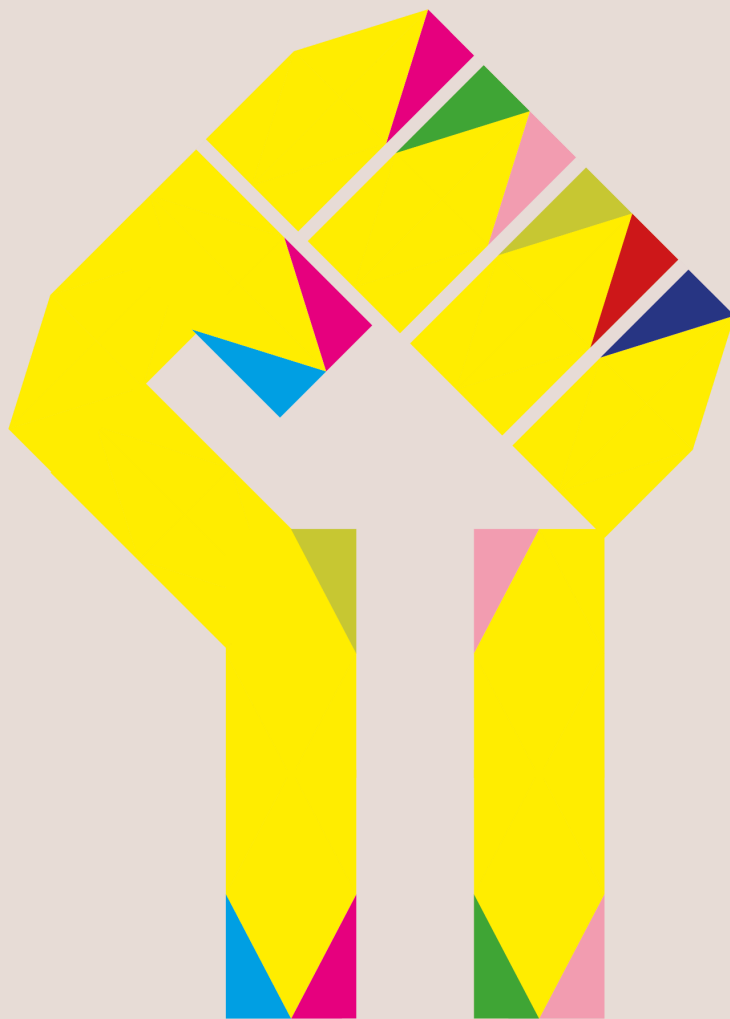


# RAPPORT D'ORIENTATION

2021-2025



emmaüs

INTERNATIONAL

PROVOCATEURS DE CHANGEMENT

# SOMMAIRE

- Introduction..... 2
- I. Renforcer notre Mouvement – Exister, S’Engager..... 4
  - 1. Les constats ..... 4
  - 2. Perspectives 2021-2025 ..... 5
- II. Agir sur les causes de la pauvreté – Résister. .... 6
  - 1. Les constats ..... 6
  - 2. Perspectives 2021-2025 ..... 7
- III. Vivre notre héritage – Transmettre..... 8
  - 1. Les constats ..... 8
  - 2. Perspectives 2021-2025 ..... 9

# INTRODUCTION

Ce rapport d'orientation est le fruit d'un long processus de réflexion et de débats du Conseil d'administration, ainsi que de plusieurs consultations de tous les groupes du Mouvement depuis 2019.

Ces travaux préparatoires ont été fortement percutés par la crise mondiale provoquée par la pandémie de Covid-19. En effet, il est apparu essentiel aux élu.e.s du Conseil d'administration de voir comment analyser et intégrer ce que la crise nous révélait de l'état du monde et de notre Mouvement.

Nous pouvons résumer ainsi le cheminement des travaux préparatoires :

## 1<sup>ère</sup> étape : Débat CA Cernay – mai 2019

Sur la base d'une réflexion amenée par un groupe de travail du Comité Exécutif est ressorti le thème de notre Assemblée mondiale 2020 composé tout d'abord de 3 mots d'inspiration : Exister – Transmettre – S'engager, auxquels est venu se rajouter un 4<sup>ème</sup> : Résister

## 2<sup>ème</sup> étape : Evaluation de la mise en œuvre des résolutions de Jesolo–CA New Delhi novembre 2019

Cette évaluation a été synthétisée et intégrée au Rapport d'activité de la mandature 2016-2021.

## 3<sup>ème</sup> étape : consultation des groupes de novembre 2019 à février 2020

L'ensemble des groupes du Mouvement a été consulté sur cette période, pour réfléchir aux actions locales menées en lien avec chacun des 4 mots d'inspiration, les difficultés rencontrées, mais aussi les actions internationales pertinentes à mener en lien avec ces mots d'inspiration.

Ce sont 81 questionnaires qui ont pu être reçus et traités, beaucoup (192 après relances téléphoniques mi-mars 2020) devaient nous être renvoyés, mais la crise sanitaire a tout arrêté.

Ces questionnaires ont été analysés, une capitalisation exhaustive a été réalisée, et une synthèse en a été extraite, qui a nourri les discussions du CA.

## 4<sup>ème</sup> étape : la crise du covid-19 et les débats du CA

Courant mars 2020, nos travaux ont été brutalement interrompus, nos activités partout dans le monde ont été mises à l'arrêt, et toute notre énergie s'est portée sur le maintien du lien entre nous, la mise en place de solidarités pour celles et ceux qui en avaient le plus besoin.

Ce n'est qu'en décembre 2020 que le CA a pu tenir sa première réunion, en visioconférence. Ce fut l'occasion d'ouvrir un débat sur l'analyse de la situation provoquée par la pandémie de covid-19, de ce qu'elle a montré des forces et fragilités de notre Mouvement mais aussi de l'état du monde, des conséquences sociales et économiques de cette crise avec une aggravation vertigineuse des situations de pauvreté, et la dégradation inquiétante de nos écosystèmes et du climat.

Les débats du CA se sont déroulés tout au long de ses réunions de janvier 2021 à octobre 2021 :

### Sur des enjeux internes au Mouvement :

- face à la remise en question de nos fondamentaux, aggravés pendant la crise, sur la solidarité mais aussi l'autosuffisance. Le CA a décidé de lancer une nouvelle consultation des groupes sur ces deux sujets forts pour notre Mouvement :

*L'autosuffisance, son sens pour notre Mouvement, depuis son histoire et pour son avenir*

*Le partage, au-delà de la solidarité*

- face à un besoin partout affirmé de mieux connaître notre histoire, nos valeurs, nos fondamentaux, mais aussi d'attirer de nouvelles forces vives pour notre Mouvement :  
*Les enjeux de la Formation et du Leadership pour l'avenir de notre Mouvement*

**Sur des enjeux externes au Mouvement :**

- Comment se pose à notre Mouvement, dans son combat contre la pauvreté, la nécessaire lutte pour la *justice environnementale et climatique*
- Comment amplifier et faire entendre nos voix sur *notre compréhension des enjeux migratoires*, nos revendications pour un *accueil digne*
- A partir de travaux d'enquête et de capitalisation de nos actions collectives :
  - que représente *notre expérience des Mutuelles Santé*, en particulier face à ce que la crise sanitaire a révélé dans *l'inégalité de l'accès aux soins et à la vaccination* à travers le monde ?
  - comment renforcer *l'éveil des consciences/l'éducation* si nous voulons construire un Mouvement et un monde de paix et de solidarité ?

**5<sup>ème</sup> étape : les débats préparatoires, 2<sup>ème</sup> consultation des groupes (juin-juillet 2021)**

17 débats préparatoires ont pu se tenir sur les 2 sujets de l'autosuffisance et de la solidarité. Ils ont réuni 184 personnes issues de 132 groupes du monde entier. Les synthèses de ces débats nourriront les discussions du 2<sup>ème</sup> temps d'Assemblée mondiale.

**6<sup>ème</sup> étape : présentation des premières pistes d'orientation 2021-2025 - 1<sup>er</sup> temps de l'Assemblée mondiale**

Cette présentation a permis, au travers de sondages auprès des participants, de recueillir les points de consensus sur ces premières pistes, mais aussi les propositions qui ne semblent pas prioritaires.

Vous le constatez, c'est avec le plus grand sérieux et implication que les élu.e.s du Conseil d'administration d'Emmaüs international ont élaboré ce projet de Rapport d'orientation 2021-2025, qui sera porté au débat du 2<sup>ème</sup> temps de notre Assemblée mondiale qui se déroulera du 9 au 13 mai 2022 en Uruguay.

Il est construit en 3 chapitres, qui font écho aux mots d'inspiration proposés pour cette assemblée : « Exister » en renforçant notre Mouvement et ses membres, « Résister », par la solidarité, pour permettre un avenir désirable aux futures générations, « S'engager et Transmettre » pour que notre héritage encore si pertinent, dont nous devons faire l'effort d'en comprendre le sens et la portée, soit partagé pour inspirer et mobiliser de nouvelles forces vives.

Nous vous remercions du temps que vous prendrez, au sein de vos groupes, pour vous en approprier le contenu et vous préparer aux débats qui vont en découler.

Des décisions importantes pour l'avenir de notre Mouvement devront être prises, et cette Assemblée mondiale doit être celle d'un nouvel élan, collectif, visionnaire et à la hauteur des défis sans précédents auxquels nous sommes désormais confrontés.

**Pour le Conseil d'administration  
Patrick Atohoun, Président**

## I. RENFORCER NOTRE MOUVEMENT – EXISTER, S'ENGAGER.

*"Souvent, vous le savez, j'ai répété : "Emmaüs, une toute petite très grande chose".*

*Tout petit, parce que même avec des centaines de groupes dans tous les continents, c'est minuscule devant les nécessités de l'humanité.*

*Et pourtant, c'est une grande chose, parce que c'est comme un ferment, un levain dans les marches de l'humanité. Et c'est une provocation, pour une raison fondamentale qui est : à Emmaüs, on fait confiance aux pauvres, aux plus petits".*

**Abbé Pierre, "Notre responsabilité", Lettre d'informations d'Emmaüs International, juin-septembre 1983**

### 1. Les constats

Dans son rapport d'activité 2016-2021, le Conseil d'administration souligne que le renforcement de notre Mouvement reste un sujet de réflexion et de travail permanent.

Les élu.e.s de cette mandature ont tenté de résoudre des problèmes anciens, et cette mandature s'est réjouie du retour au sein du Mouvement de groupes historiques comme ceux du Chili ou de l'Espagne. Si exclure a parfois été nécessaire, quand des malversations ont été clairement mises au grand jour, l'état d'esprit des élu.e.s a été d'écouter, d'accompagner et de trouver les moyens de rester ensemble pour défendre nos valeurs, nos combats, notre histoire.

Des questions récurrentes se posent à notre Mouvement au fur et à mesure de son développement, lesquelles ne sont pas abordées collectivement au sein d'Emmaüs international mais laissées à l'initiative de groupes, d'organisations nationales ou régionales. C'est le cas notamment de la diversité dont nous voulons nous nourrir, mais qui pose des questions sur la façon dont nous accueillons les nouveaux groupes, sur le temps et les moyens que nous consacrons pour les accompagner, sur comment nous transmettons nos valeurs. Les orientations prises localement dans ce domaine peuvent conduire à une disparité et à des déséquilibres à l'échelle globale du Mouvement, et devenir une source de division au lieu d'en favoriser le renforcement.

La crise déclenchée par la pandémie de Covid-19, a été un révélateur d'incompréhensions importantes au sein de notre Mouvement sur ce que devraient être nos fondamentaux, pourtant réaffirmés à l'Assemblée mondiale de Jesolo en 2016 par l'adoption d'un 5<sup>ème</sup> texte fondamental. Le manque de solidarité internationale, le repli sur soi, la recherche croissante de financements externes, la non prise en compte des inégalités criantes au sein même de notre Mouvement, avec des groupes qui n'ont reçu aucun soutien de leurs autorités publiques dans de nombreux pays du monde, ont remis en cause nos valeurs qui devraient pourtant être notre force en temps de crise.

Il est clair que la crise sanitaire nous a plongés dans un premier temps, par les mesures généralisées de confinement à travers le monde, dans une peur et une sidération légitimes. Nos modèles pour permettre notre autosuffisance et la lutte contre les causes de la pauvreté ont été profondément ébranlés pendant un temps. Si dans plusieurs pays, notamment européens, la sortie des confinements a été marquée par une reprise très forte d'activité, le choc vécu reste encore présent, et de nombreux groupes évoluent dans un contexte qui a empiré. Nous devons prendre le temps de décider ensemble les leçons que nous pouvons tirer de cette secousse, qui a été par ailleurs l'occasion pour de nombreux dirigeants de ce monde de faire reculer nos libertés fondamentales. Et nous constatons hélas les

ravages de la montée des nationalismes, des impérialismes qui conduisent à la guerre, des coups d'Etat militaires, qui privent les populations de toute perspective de vivre en paix. Ces contextes sont autant de risques de fragilisation de l'existence même de nombreux groupes.

Les débats que nous proposons pour cette Assemblée mondiale doivent nous aider à trouver le chemin d'un avenir commun au service des plus souffrants, dans notre diversité certes, mais dans des valeurs que chacun.e doit faire l'effort de connaître et de s'approprier.

## 2. Perspectives 2021-2025

A partir des constats dressés, il apparaît que le renforcement de notre Mouvement est un enjeu prioritaire pour la nouvelle mandature qui commence.

Il ne s'agit pas seulement de réfléchir aux moyens dont nous allons avoir besoin pour poursuivre notre travail et nos luttes, ou de définir comment nous les trouvons, mais surtout, de poser nos perspectives collectives et de réaffirmer ce qui nous unit.

Dès lors, les objectifs que nous proposons pour la mandature 2021-2025 sont les suivants :

- Réaffirmer ce que signifie être un groupe Emmaüs aujourd'hui
- Lancer une dynamique de formation qui permette de découvrir, comprendre ou se réapproprier le sens de l'autosuffisance, le sens de la solidarité internationale et la force d'être un mouvement international
- Permettre à chaque acteur de ce Mouvement, groupe, membres des groupes, élu.e.s d'organisation nationale ou régionale, élu.e.s d'Emmaüs international, de se sentir partie prenante d'un mouvement international
- Proposer des actions qui permettent de faire entrer dans le Mouvement de nouvelles forces vives, d'identifier et accompagner des leaders pour demain

A partir des travaux préparatoires rappelés en introduction, il apparaît nécessaire de porter aux débats de l'Assemblée mondiale pour décider de résolutions communes les questions suivantes :

### Sujet n°1 : L'avenir de nos modèles économiques pour poursuivre notre lutte contre la pauvreté

Qu'est-ce qui menace notre existence aujourd'hui ?

Nos groupes sont-ils des alternatives à la pauvreté, aux injustices, à la crise écologique, ou les enjeux économiques prennent-ils le pas sur notre volonté d'être acteurs de transformation sociale et provocateurs de changement ?

Quelles initiatives ont déjà été imaginées et développées pour refonder les modèles économiques ?

Quel développement du Mouvement pour demain ? Selon quelle vision et objectifs partagés ?

### Sujet n°2 : L'autosuffisance, son sens pour notre Mouvement, depuis son histoire et pour son avenir

Comment l'autosuffisance nous inspire aujourd'hui ? Comment est-elle transmise aux nouveaux membres du Mouvement ?

Quels sont les obstacles à l'autosuffisance des groupes et du Mouvement à ses différentes échelles ?

Quels sont les possibles leviers pour tendre vers l'autosuffisance ?

Quelles propositions d'actions collectives pour contribuer au renforcement de cette autosuffisance ?

## Sujet n°3 : Faire vivre notre Mouvement, l'enjeu de la formation et de l'animation d'un mouvement international

Quels freins à l'implication de chacun.e dans les choix faits en Assemblée mondiale ?

Quelle est la responsabilité de chaque échelon et acteur/actrice du Mouvement pour porter nos orientations communes ?

Comment animer un Mouvement international en respectant nos principes d'actions ? (Démocratie, égalité de genre, place des plus exclus, relations paritaires entre groupes et régions, etc.).

## II. AGIR SUR LES CAUSES DE LA PAUVRETE – RESISTER.

*« Il convient sans cesse de faire savoir, d'imposer à la connaissance, la souffrance. C'est la première condition pour que naisse une action vraie, c'est-à-dire non pas seulement une action qui soulage, mais une action qui détruit les causes. Alors, cessera d'être étouffée la voix des hommes sans voix. Et la faim de ceux qui souffrent cédera devant la faim de justice remise au cœur de beaucoup... »*

**Edito Faim & Soif, août 1954**

### 1. Les constats

Le travail entrepris tout au long de la mandature 2016-2021 a permis à notre Mouvement de redynamiser ses principes et ses actions de solidarité internationale, et ce faisant, de se donner une légitimité pour prendre la parole, dénoncer l'inacceptable, et faire valoir ses alternatives.

Les élu.e.s de cette mandature, avec l'appui du Secrétariat international d'Emmaüs, ont tout mis en œuvre pour garder le fil de cette ambition, et surtout, la concrétiser, conformément à la déclaration finale adoptée et qui citait cette phrase de l'abbé Pierre pour nous inspirer :

*« Il ne suffit pas d'agir, il faut vaincre, c'est-à-dire agir plus que n'agissent les forces du recul »*

**Abbé Pierre, Beyrouth, 1959**

Pour répondre aux demandes des groupes, et mettre en œuvre les résolutions de l'AM de Jesolo, de nouveaux espaces ont été proposés tout au long de la mandature 2016-2021. Ce sont 3 chantiers internationaux, en Amérique, en Afrique et en Asie, qui ont permis à plus de 160 personnes au total de se rencontrer, comprendre les réalités vécues dans différentes régions, les difficultés du quotidien, les alternatives qui sont mises en place, les combats menés. Réfléchir et travailler ensemble au sens de la solidarité internationale pour notre Mouvement, telles furent les réussites de ces chantiers.

Par ailleurs, un travail a été mené avec les élu.e.s des 4 régions pour :

- Mieux expliquer ce qu'est la Solidarité Internationale à Emmaüs ;
- Assurer la cohérence entre les valeurs défendues par notre Mouvement et les actions de solidarité mises en place ;
- Avoir une meilleure analyse de l'impact de nos actions de solidarité ;
- Valoriser le sens de ces actions pour renforcer notre interpellation politique.

L'initiative du 1er Forum mondial des alternatives en 2018 a été particulièrement revigorante et inspirante, avec ses 350 participants et ses 50 alliés venus du monde entier.

Toutefois, l'élan collectif que les groupes se sont donnés à Jesolo ne semble pas avoir produit les résultats espérés.

Le Conseil d'administration d'Emmaüs international pose ainsi les constats suivants :

- En moyenne, seul un groupe sur deux participe à la vente annuelle de solidarité ;
- Des fonds de solidarité sont mis en place à chaque échelle du Mouvement (nationale, régionale, internationale), et le manque de concertation peut entraîner incompréhension des groupes, ou mise en concurrence entre ces fonds ;
- Les moyens pour appuyer les groupes en fonction de l'endroit où ils se trouvent sont asymétriques ;
- La compréhension du sens de notre solidarité à Emmaüs n'est pas la même pour tous, certains la délimitant dans une approche par « projets », là où d'autres la défendent comme un outil au service d'actions de transformations sociales pour s'attaquer aux causes des inégalités.

La crise sanitaire mondiale qu'ont dû affronter l'ensemble des groupes de notre Mouvement a renforcé ces écarts entre nos valeurs et nos pratiques. L'accompagnement de nos groupes et des populations les plus exclues n'a pas été abordé de manière collective. Des réflexes de repli sur soi et de non-partage sont apparus.

Pourtant, cette crise est mondiale, nos réponses devront se réfléchir à la bonne échelle des questions globales qui nous sont posées : l'aggravation des asymétries de conditions de vie entre les pays riches et le reste du monde. La seule réponse qu'un mouvement comme le nôtre peut apporter est celle de la solidarité internationale, de l'affirmation de nos valeurs fondatrices à partir du « viens aider à aider », de la dénonciation de tout ce qui prive un être humain du droit à une vie digne, y compris par la dégradation de son environnement.

Nous avons des forces, par les actions menées sur le terrain, par des expériences collectives pour le droit à la santé, par notre engagement à œuvrer pour l'éveil des consciences via nos nombreuses actions éducatives, et tout récemment, par la publication de notre 1<sup>er</sup> Rapport mondial de nos combats contre la pauvreté.

Faire entendre nos voix est un enjeu considérable de ces prochaines années, que nous devons relever collectivement et harmonieusement. Toutes les actions que nous continuerons de mener, dans nos groupes et ensemble, devront participer de cet éveil des consciences qui est désormais urgent. Nous devons unir nos forces et provoquer les changements sociaux, économiques, démocratiques et écologiques qui s'imposent à tout être humain aujourd'hui.

## 2. Perspectives 2021-2025

Trouver ensemble les moyens de résister, face aux inégalités qui s'aggravent, aux dégradations de notre planète, aux violations de nos droits fondamentaux, à l'échec de nos modèles démocratiques, aux appétits féroces de despotes dangereux pour l'avenir de l'Humanité, il semble nécessaire de permettre dans la prochaine mandature :

- Le renforcement des espaces qui permettent aux groupes de partager, collaborer et renforcer leurs luttes, en interne (chantiers internationaux, collectifs thématiques, etc.) comme en externe (participation à des collectifs, des campagnes, des rencontres et forums sociaux,...)
- Le renforcement de nos actions collectives pour répondre à des enjeux identifiés de solidarité internationale, soit à partir d'actions déjà existantes, soit en nous impliquant dans de nouvelles actions



- Faire entendre notre voix et faire vivre notre Rapport mondial sur nos combats contre la pauvreté
- Le lancement d'une dynamique de formation sur l'analyse et la compréhension des enjeux de la lutte contre la pauvreté pour Emmaüs, le sens de nos actions collectives, pour permettre l'éveil des consciences de chacun.e

A partir des travaux préparatoires rappelés en introduction, il apparaît nécessaire de porter aux débats de l'Assemblée mondiale pour décider de résolutions communes les questions suivantes :

### Sujet n°4 : Pourquoi, comment agir et interpeller collectivement ?

Comment nos actions collectives nous ont permis de nous attaquer aux causes de la pauvreté ?  
Comment aller plus loin et porter nos revendications pour interpeller ?  
Dans quelles luttes le Mouvement devrait s'engager demain face aux défis démocratiques mais aussi écologiques, face à l'aggravation des inégalités et aux formes de racisme qui s'expriment notamment envers les migrant.e.s ?

### Sujet n°5 : Être acteur et actrice de solidarité internationale à Emmaüs.

Quel est le sens du partage des ressources au sein de notre Mouvement ?  
Comment organiser la solidarité pour mener collectivement nos luttes, du local au global, et en temps de crise ?  
Quels espaces collectifs inventer pour permettre à chacun.e d'être acteur et actrice de cette Solidarité internationale ?

## III. VIVRE NOTRE HERITAGE – TRANSMETTRE.

*« Les jeunes de partout veulent vivre. Elles savent d'instinct que vivre, c'est combattre et créer. Et que la paix vivante, c'est pouvoir cela, y être appelé à le faire »*  
**La jeunesse du monde et les violences de la paix, éditorial, Faim et Soif n°79, mai 1968**

### 1. Les constats

Plusieurs actions importantes ont été entreprises au cours de la dernière mandature, dans le but de partager davantage ce magnifique héritage de l'abbé Pierre dont nous devons continuer à nous inspirer.

La plateforme ActEmmaüs, qui était l'action initialement envisagée comme la plus emblématique suite à l'Assemblée mondiale de Jesolo, a peiné à se mettre en place et à répondre aux ambitions de diffusion au grand public, notamment jeune, de l'histoire des combats de l'abbé Pierre tout au long de sa vie, ne restant qu'un outil interne de sensibilisation.

Heureusement, d'autres actions significatives ont permis de répondre aux attentes de l'AM de Jesolo, et en particulier celle de la commémoration des 50 ans du Manifeste Universel, qui fut une occasion unique pour chacun.e de réactualiser sa compréhension de ce texte fondateur du Mouvement, de le resituer dans son contexte historique mais aussi de voir comment il peut continuer de nous inspirer

aujourd'hui. L'implication des groupes suisses et de la Fédération Emmaüs de Suisse a permis de rendre cet événement possible, et nous les en remercions chaleureusement.

Nous observons néanmoins que l'élargissement de notre Mouvement n'a pas de pilotage, ni à l'échelle internationale, ni à celle des régions ou des nations, ce qui rend plus que jamais nécessaire de savoir transmettre à ces nouveaux arrivants cet héritage, sur un socle commun clairement énoncé. Car entrer à Emmaüs doit être lié à un partage de nos valeurs, de nos textes fondateurs, de notre histoire et des combats qu'il comporte et qui lui permettent d'exister depuis plus de 50 ans, d'avoir traversé de nombreuses crises, internes comme externes.

Par ailleurs, le choix de faire d'Emmaüs international le légataire universel de l'abbé Pierre, approuvé à l'unanimité lors de l'Assemblée mondiale de 2007 à Sarajevo, lui confère une responsabilité forte dans l'accompagnement de chaque acteur à respecter et faire vivre cet héritage. Les moyens sont encore insuffisants, et la stratégie pour dire pourquoi et comment vivre cet héritage est encore à construire.

## 2. Perspectives 2021-2025

Cet héritage légué par l'abbé Pierre doit être vu comme un moyen puissant de revitaliser le Mouvement, de recréer une fierté d'appartenance mais aussi d'insuffler à l'extérieur du Mouvement la force et l'actualité de la pensée et des combats de l'abbé Pierre.

Il nous semble dès lors important de nous concentrer pour cette mandature sur les objectifs suivants :

- Consolider et partager les sources de notre histoire
- Lancer une dynamique de formation-transmission qui permette de se réapproprier notre histoire, le choix fondateur d'être un mouvement international et la vision que portait l'abbé Pierre
- Transmettre notre histoire, la méthode « Emmaüs », notamment auprès des jeunes générations pour qu'elles s'en inspirent et deviennent provocatrices de changement
- Renforcer notre communication qui participe de cette transmission, en particulier par le numérique

A partir des travaux préparatoires rappelés en introduction, il apparaît nécessaire d'approfondir les questions suivantes pour déterminer nos objectifs et actions communes :

### Transmettre pour inspirer les nouvelles générations et les nouveaux groupes à s'engager dans nos combats

Comment impliquer les nouvelles générations ?

Quel accompagnement des nouveaux groupes pour qu'ils s'inscrivent dans nos fondamentaux ?

Comment inspirer de nouveaux acteurs et en particulier de nouveaux leaders pour demain ?

Quelle communication pour partager cet héritage et inspirer ?

# LUTTONS ENSEMBLE POUR CHANGER LE MONDE !



**ASSEMBLEE MONDIALE EMMAÜS**

**DU 9 AU 13 MAI 2022**

**ASSEMBLEE-MONDIALE-EMMAUS.ORG**



**emmaüs**

**INTERNATIONAL**

PROVOCATEURS DE CHANGEMENT

